

**Report from the Post-Crisis World Institute Website  
about the IMODEV-IMP-NIRSI Roundtable Conference**

12.11.10

## **Реформа государственного сектора: диалог Россия - Франция**



12 ноября в Мосгордуме состоялось заседание круглого стола «Реформы государственного сектора и финансовый кризис во Франции и России»

Дискуссия была посвящена обмену опытом повышения конкурентоспособности госсектора России и Европы. Инициатором дискуссии выступил «Институт Мира и Развития» (World and Development Institute) при Университете Пантеон-Сорбонна (Pantheon-Sorbonne University), а организаторами мероприятия - Национальный институт развития современной идеологии (НИРСИ) и Фонд «Институт посткризисного мира» (ИПМ).

Открывая мероприятие, депутат Мосгордумы Иван Новицкий (фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ») сказал, что для Москвы важен опыт Франции как в области децентрализации власти и самостоятельной финансовой деятельности органов местного самоуправления, так и в области законодательной поддержки этих процессов. На сегодняшний день перед Москвой и Московской областью стоят задачи межрегионального взаимодействия. Данная дискуссия позволит не только ознакомиться с опытом государства, имеющего богатейшую историю парламентаризма, проанализировать эффективность государственных мер поддержки экономики в условиях посткризисной ситуации, но и будет способствовать тому, чтобы взглянуть на стоящие перед московским Правительством задачи под иным углом зрения.

Основными докладчиками на круглом столе выступили Уильям Жиль (Франция) - президент Института Мира и Развития, доцент Университета Пантеон-Сорбонна; Ирен Бухадана (Франция) - генеральный секретарь Института мира и развития, доцент Университета Пантеон-Сорбонна; Екатерина Шипова - исполнительный директор Фонда «Институт посткризисного мира»; Галина Воронченкова - директор Национального института развития современной идеологии (НИРСИ); Сергей Белоконев - депутат Государственной Думы РФ, первый заместитель председателя Комитета ГД по делам молодежи.

Екатерина Шипова представила результаты международного исследования «Реконструкция Европы: конкуренция, безопасность, экспансия», респондентами которого стали российские и международные эксперты в области экономики, политики, бизнеса, культуры.

В своем докладе Екатерина Шипова отметила, что прочность европейской конструкции - важный индикатор того, куда движется мир. Это связано с тем, что Европа является хранительницей ценностных кодов западной цивилизации. Мировой кризис заставил по-новому оценивать события, происходящие в Европе. В частности, после греческого кризиса 2010 года стало очевидно, что в Евросоюзе есть системные проблемы, неразрешимые в рамках существующей модели. Это и бюджетный дефицит, и противоречие сильных и слабых стран, и отсутствие согласованной стратегии развития. Причем последняя проблема называется первопричиной всех бед старого Света.

Сегодня формируются два главных тренда в понимании европейского кризиса. Один из них крайне пессимистичный и связан с образом Европы как "стареющей цивилизации, раздираемой противоречиями". Другой тренд - более оптимистичен, поскольку ассоциируется с "кризисом роста", который, по мнению экспертов, можно преодолеть.

Наиболее вероятно события в ближайшие десятилетия будут развиваться по консервативно-выжидательный сценарий. Однако при длительной реализации этого сценария возможно усиление центробежных сил, раскол или поляризация. У Европы, по данным исследования, есть и другой путь - путь смелых реформ. Он связан с консолидацией и усилением контроля бюджетной дисциплины стран-участниц, то есть создания общего регулятора финансовых рынков, а в перспективе и Европравительства. При этом ЕС нуждается в увеличении конкурентоспособности. Внутренние ресурсы Европы ограничены, а потому рецептом успеха является открытость и, как следствие, экспансия. Она позволит найти дополнительные возможности не только внутри, но и вовне. Такой путь развития остро поставит вопрос обеспечения безопасности. Однако потенциальные угрозы в этой связи носят далеко не военный характер. Главная угроза сегодняшней безопасности Европы - потеря конкурентоспособности экономики. Европе необходимы новые форматы сотрудничества. Очевидно, что европейским странам нужно сотрудничество и с Россией, и с Казахстаном, и с Беларуссией, поскольку лучшим средством обеспечения безопасности в XXI веке является глобальное сотрудничество. Американо-китайский симбиоз уже стал залогом безопасности обеих стран, а потому для Европы отличным гарантом безопасности мог бы стать экономический союз с Россией.

Французские коллеги рассказали о существующей системе контроля за финансами, которую осуществляет Парламент Франции в период кризиса. Уильям Жиль посвятил свое выступление органам местного самоуправления, их финансовой деятельности и тем проблемами и рискам, с которыми столкнулись муниципалитеты при привлечении средств и заимствованиях во время кризиса, а также тем шагам, которые предприняло правительство Республики для поддержания местных властей в посткризисный период.

Депутат Государственной Думы РФ Сергей Белоконев проанализировал существующую геополитическую и экономическую ситуацию и сделал вывод о том,

что единение России и Европы возможно через активное использование потенциала не столько европейской, сколько азиатской части России.

В дискуссии так же приняли участие: Павел Медведев - депутат Государственной Думы, Сергей Пахомов - председатель Комитета государственных заимствований города Москвы, Игорь Шатров - Президент Центра изучения коммуникационных технологий и интеграционных процессов на постсоветском пространстве и в странах Евросоюза «Ливадийский клуб» и другие.

В частности, Павел Медведев поблагодарил участников из Франции за информативные доклады и пообещал ознакомиться с предоставленными материалами подробно. При этом депутат Госдумы отметил, что, к сожалению, в России местные органы власти менее самостоятельны, чем во Франции. Особенно это касается финансовой и налоговой сфер. В России федеральная власть вынуждена перераспределять доходы регионов «от сильных к слабым», и такой подход, по словам Павла Медведева, в известной мере лишает региональные муниципалитеты стимула к самостоятельному увеличению доходов на местном уровне.

Другой участник Круглого стола - председатель Комитета государственных заимствований города Москвы Сергей Пахомов назвал глубоко порочным и обманчивым стандартное соотношение показателей государственного долга к валовому национальному продукту, пояснив при этом, что государственный долг – это будущие налоги и доходы, которые потрачены сейчас. Источником погашения государственного долга в любой стране мира на федеральном или региональном уровнях является не какой-то мифический ВВП, а совершенно конкретные бюджетные доходы, которые получают от налогов. Поэтому, по мнению Сергея Пахомова, правильно считать долговую нагрузку особенно в сфере государственного долга, исходя из потока налогов, а именно государственного дохода, государственного бюджета, которым располагает тот или иной орган власти на своем уровне.

Ведущая круглого стола Галина Воронченкова в своем выступлении сказала, что, планируя модернизационные процессы, парадигмы развития и мировое будущее, необходимо четко представлять себе «движущую силу», ориентироваться на те социальные группы, которые будут воплощать эти проекты в жизнь, и создавать все условия для их плодотворного труда и саморазвития.

В заключении участники Круглого стола вновь подчеркнули, что все процессы (политические и экономические) во всех странах мира взаимосвязаны. Глобализация не обходит стороной ни один из аспектов современного общества. Помимо негативных моментов, кризис стал стимулом развития: многие государства пересмотрели тактики и стратегии управления финансами, оптимизировали государственные расходы. Эксперты сошлись во мнении, что антикризисные управленцы, аналитики в области экономики должны быть услышаны своими правительствами. Политики высшего звена, государственные топ-менеджеры должны принимать решения глобального характера, основываясь на экспертных заключениях специалистов по управлению рисками.